

342
V43D

R. 2122

JAIME VIDAL PERDOMO

DERECHO
CONSTITUCIONAL
GENERAL

Tercera Edición

1985

UNIVERSIDAD EXTERNADO DE COLOMBIA

INDICE GENERAL

Presentación	19
--------------------	----

PRIMERA PARTE

DERECHO CONSTITUCIONAL Y CONSTITUCION

A. Objeto del derecho constitucional.....	25
a) Temática del derecho constitucional.....	25
b) Límites con otros derechos.....	26
B. Derecho constitucional y ciencia política.....	27
C. Derecho constitucional: su significado histórico y actual.....	29
D. La constitución: contenido y clasificaciones.....	31
a) En sentido material y en sentido formal.....	31
b) Constitución rígida y constitución flexible.....	33
c) Constitución escrita y constitución consuetudinaria.....	34
d) Valor constitucional de la costumbre.....	35
e) Otras clasificaciones.....	37
1. Constituciones originarias y derivadas.....	37
2. Constituciones ideológicas y constituciones utilitarias....	38
3. Nominales, semánticas y otras.....	39
E. Superioridad de la constitución: el control de la constitucionalidad de las leyes.....	39
a) Tipos de control.....	41
b) El “gobierno de los jueces”.....	44

F. El sistema colombiano del control de la constitucionalidad de las leyes	46
a) Control previo.	46
b) Acción de inexecuibilidad.	46
c) La excepción de inconstitucionalidad	47
d) Tres sentencias resonantes.	48
G. El poder constituyente	49
a) Quién es titular del poder constituyente	50
b) El ejercicio del poder constituyente	51
c) Límites al poder constituyente	53
d) La iniciativa para la reforma	55
H. Características del derecho constitucional.	56
I. Constitucionalismo colombiano. Referencias al constitucionalismo latinoamericano.	58

SEGUNDA PARTE

EL ESTADO Y SU ORGANIZACION POLITICO-JURIDICA

CAPITULO I

NOCIONES GENERALES SOBRE EL ESTADO

A. ¿En qué momento se forma el Estado?	73
B. El Estado desde el punto de vista sociológico	75
a) Elemento material.	75
b) Elemento psicológico	75
c) Elemento histórico-geográfico: La nación.	77
C. Condiciones de la existencia del Estado.	77
a) El territorio.	77
b) La comunidad nacional.	78
c) El consentimiento al poder	80

CAPITULO II

EL ESTADO Y EL DERECHO

I. El Estado persona jurídica.	83
II. La soberanía del Estado	84
A. Razón histórica de la soberanía.	85
B. Fundamento de la soberanía	86
a) Teorías teocráticas	86
1o.) La teoría del derecho divino sobrenatural	87

2o.) La teoría de la Iglesia Católica	87
b) Teorías democráticas: de la soberanía del pueblo o de la nación	88
C. Consecuencias de la soberanía del Estado	90
a) Poder de auto-organización	91
b) Poder de expedir normas jurídicas	91
D. Críticas a la teoría de la soberanía del Estado	91
E. La soberanía del Estado y el derecho	93
a) Positivistas	93
b) La auto-limitación	93
c) Las escuelas del derecho natural	93
III. El Estado y el derecho en la doctrina marxista	95
IV. El Estado por fuera del derecho	95
A. La resistencia a la opresión	96
B. Las revoluciones	98

CAPITULO III

LA PARTICIPACION DEL PUEBLO EN EL GOBIERNO DEL ESTADO

SECCION PRIMERA

FORMAS DE LA DEMOCRACIA

A. Democracia directa	102
B. La democracia representativa	103
a) El acto del mandatario se considera como cumplido por el mismo representado	105
b) El mandato es colectivo	105
c) El mandato no es imperativo, es representativo	106
C. La democracia semi-directa	108
a) Elementos que la denuncian	108
b) Empleo actual del gobierno semi-directo	109
1o.) Francia	109
2o.) Suiza	110
3o.) Los Estados Unidos de Norteamérica	110
4o.) Otros países	111
5o.) Iberoamérica	111

SECCION SEGUNDA

FORMAS DE PARTICIPACION DEL PUEBLO EN LA INTEGRACION
DEL CUERPO GOBERNANTE

I. Escogencia democrática: La elección.	112
A. La elección en las teorías democráticas.	112
B. La extensión del sufragio y sus limitaciones	113
a) El voto como derecho y el voto como función	113
b) Formas de sufragio restringido	114
1o.) Limitaciones por razones económicas	114
2o.) Limitaciones por razones de capacidad	114
c) Limitaciones al sufragio universal	115
1o.) Razón del sexo	115
2o.) Razón de la edad.	115
3o.) Razón de indignidad política o penal	115
4o.) Razón de la raza	116
d) El voto ponderado.	116
e) Voto directo y voto indirecto	116
f) Voto facultativo y voto obligatorio.	117
C. Principios y técnicas del voto	117
a) Cricuncripciones electorales.	117
b) Los sistemas de escrutinio	118
D. La elección y la representación de la opinión	119
1o. Los partidos políticos	120
2o. La propaganda política	121
3o. El sistema electoral	122
II. Sistemas de escogencia no democrática de los gobernantes	123
A. Autocráticos	123
a) La herencia	123
b) La cooptación.	123
c) La conquista	124
B. Mixtos.	125

CAPITULO IV

LA ESTRUCTURA DEL GOBIERNO

SECCION PRIMERA

ELEMENTOS DE LA ESTRUCTURA GUBERNAMENTAL

I. Tipos de órganos gubernamentales	129
---	-----

A.	El ejecutivo o gobierno	129
a)	Ejecutivo monocrático	129
b)	Ejecutivo colegial	130
c)	Ejecutivo directorial	131
d)	Ejecutivo dualista	131
B.	El órgano legislativo: El parlamento o congreso	132
a)	El monocameralismo	133
b)	Bicameralismo	133
1o.)	Criterio aristocrático	133
2o.)	Criterio del federalismo	134
3o.)	El bicameralismo corporativo	135
4o.)	Criterio político	137
II.	Los tipos de distinción de funciones	138
A.	Distinción tradicional de las funciones	139
a)	Contenido de la distinción	140
b)	Origen de la distinción	140
B.	Otras distinciones	144
III.	Los medios de acción recíprocos	146
A.	Medios de acción del ejecutivo sobre las asambleas	147
a)	Participación en el nombramiento de los miembros del parlamento	147
b)	Participación en la organización y funcionamiento de las asambleas	148
c)	Participación en los actos de las asambleas	149
d)	El ejecutivo legislador	151
e)	La disolución del parlamento	154
B.	Medios de acción de las asambleas sobre el ejecutivo	155
IV.	La jerarquía de los órganos	156

SECCION SEGUNDA

LOS TIPOS DE ESTRUCTURAS GUBERNAMENTALES

I.	Regímenes de concentración o de confusión de poderes	159
A.	Formas tradicionales de confusión de poderes	159
a)	Confusión de poderes en favor del ejecutivo	160
b)	Confusión de poderes a favor del legislativo	161
B.	Forma nueva de confusión de poderes: El sistema de partido único	163
II.	Regímenes de separación de poderes	164
A.	Régimen presidencial	166
a)	Elementos del régimen presidencial	166

b) El régimen presidencial colombiano	168
c) El presidencialismo colombiano y el sistema del Frente Nacional	170
B. Los partidos políticos y la separación de poderes	175
III. Regímenes de colaboración de poderes	175
A. Formación histórica y establecimiento del régimen parlamentario	177
a) La aparición de la responsabilidad política de los ministros.	177
b) El debilitamiento del poder del monarca.	177
c) El establecimiento del régimen parlamentario en otros países.	178
B. Elementos característicos del régimen parlamentario	179
a) Dualidad jefe de Estado-jefe de gobierno.	179
b) La responsabilidad política del gobierno ante el parlamento.	182
c) El derecho de disolución del parlamento.	183
C. Evolución del régimen parlamentario	184
a) Parlamentarismo con predominio de las asambleas	185
b) Parlamento con predominio del ejecutivo	185
1o.) El tipo orleanista.	185
2o.) El tipo "weimariano"	186
D. Parlamentarismo e influencia de los partidos.	186
E. Régimen parlamentario español.	188

CAPITULO V

LOS ESTADOS Y EL TERRITORIO

I. Introducción	191
II. Unión personal y unión real	193
III. Otras uniones de Estados.	194
IV. La confederación de Estados.	194
V. El Estado federal.	195
A. Características generales	196
B. El reparto de las competencias	197
C. Realidad del federalismo.	198
VI. El sistema de la descentralización administrativa.	201
a) Centralización política y descentralización administrativa.	201
1. La descentralización administrativa	201
2. Noción jurídica de la descentralización administrativa y sus elementos	203
VII. La organización regional	207
a) Nación, Estado y región	208
b) Regionalismo y regionalización.	212
c) La regionalización técnica.	214
VIII. La organización autonómica española.	216

1. Autonomías regionales	216
2. Las comunidades autónomas.	217
IX. Territorio, finanzas locales y economía.	219
X. La integración económica	221

CAPITULO VI

EL ESTADO Y LAS LIBERTADES PUBLICAS

I. La doctrina de las libertades públicas y de los derechos.	226
A. Aparición de la doctrina	227
a) Antecedentes.	227
b) Carácter de la doctrina de las libertades públicas.	227
1o.) Libertades-límites	228
2o.) Libertades-oposición	228
B. Fuentes de la doctrina de las libertades públicas	229
a) Fuente filosófica	229
b) Fuente política	229
c) Fuente económica.	230
C. La eficacia de las libertades públicas	231
a) El sistema de las declaraciones de derechos.	231
b) Protección de las libertades públicas a través de los principios jurídicos del régimen constitucional	232
1o.) Principio de la separación de los poderes.	232
2o.) Principio de la legalidad.	233
3o.) Principio de la reserva legal	234
II. Evolución del concepto de las libertades públicas	235
A. Origen de la evolución del concepto de las libertades públicas.	235
a) Fuente filosófica	236
1o.) Predominio de la noción de igualdad.	236
2o.) Libertad-participación.	236
3o.) La ideología marxista	237
b) Fuente económica	238
B. Síntesis de la evolución	238
C. Consecuencias de la evolución.	240
a) Preferencia por los derechos sociales.	240
b) Aumento de la intervención del Estado.	240
c) El Estado social de derecho.	241
d) Conflictos ideológicos.	242
D. Posiciones de los sistemas ideológicos con respecto al problema de las libertades	243
a) Los sistemas políticos	243
1o.) Las doctrinas individualistas	243
2o.) Las doctrinas comunitarias.	243

3o.) El fascismo	244
4o.) El nacional-socialismo	244
5o.) El marxismo	245
III. Clasificaciones de las libertades y derechos, protección internacional	247
A. La clasificación	247
a) Libertades de la persona	247
b) Libertades de pensamiento	249
c) Libertades de contenido económico y social	249
B. Ejercicio y control.	253
a) Ejercicio en condiciones normales.	253
b) El ejercicio dentro de condiciones de excepción o emergencia	254
C. La protección internacional.	255

TERCERA PARTE

Los regímenes políticos.	259
----------------------------------	-----

CAPITULO I

LA DEMOCRACIA CLASICA

SECCION PRIMERA

FUENTES IDEOLOGICAS

A. Montesquieu	262
a) La ciencia social es posible	262
b) El mejor gobierno es aquel en que se garantiza la libertad	263
c) La separación de los poderes como garantía de la libertad.	263
d) La facultad de impedir, el régimen representativo y los cuerpos intermedios.	263
B. Juan Jacobo Rousseau o los derechos del hombre.	264
a) El problema del origen del poder: el contrato social	265
b) Las cláusulas del contrato social: la defensa de la libertad de los derechos individuales.	265
c) El soberano, la soberanía, la voluntad general.	266
d) Inalienabilidad e indivisibilidad de la soberanía popular	267
e) La influencia del pensamiento de Rousseau.	268
1o.) La noción de los derechos individuales	268
2o.) La ley es la expresión de la voluntad general.	269

3o.) La soberanía democrática y la constitución como renovación del pacto social.	269
C. Los fisiócratas o la libertad económica	269

SECCION SEGUNDA

EVOLUCION HISTORICA DE LAS DEMOCRACIAS CLASICAS

I. Inglaterra.	271
A. Factores de la evolución	271
a) La conquista normanda.	273
1o.) Proceso rápido de desagregación del poder	273
2o.) El self-government o autonomía	274
b) La insularidad de Inglaterra.	274
c) El temperamento nacional británico	274
1o.) La tradición.	274
2o.) El sentido de la adaptación	275
3o.) La concepción del derecho	275
B. Del feudalismo al régimen representativo	276
a) El establecimiento del parlamento.	276
1o.) La Carta Magna.	276
2o.) El bicameralismo.	277
b) Los poderes del parlamento.	278
1o.) El poder financiero	278
2o.) El poder legislativo	278
C. Nacimiento o instalación del régimen parlamentario y del gobierno de gabinete.	279
1o.) La responsabilidad política de los ministros ante el parlamento	279
2o.) El gobierno de gabinete.	279
D. Partidos políticos y libertades públicas	280
1o.) Los partidos políticos	280
2o.) Las libertades públicas.	280
E. Continuación de la evolución política-institucional.	280
a) Desarrollo del régimen parlamentario	281
1o.) La responsabilidad ministerial	281
2o.) La instalación definitiva del gobierno de gabinete	281
3o.) La práctica de la disolución.	282
4o.) Los partidos políticos	282
b) La conquista del sufragio universal	283
c) El desdibujamiento de la Cámara de los Lores.	283
F. El análisis del profesor Andre Hauriou	284

G. Evolución política en Inglaterra	286
II. Los Estados Unidos de Norteamérica	289
A. Orígenes de la constitución norteamericana	291
a) La independencia norteamericana	291
1o.) El optimismo y el liberalismo	291
2o.) El realismo	292
3o.) El deísmo	292
b) El problema jurídico	292
B. La constitución de 1787	293
1o.) El federalismo	293
2o.) Constitución escrita y rígida	294
3o.) El bicameralismo	294
4o.) La república	294
5o.) La separación de poderes y el régimen presidencial	295
C. La influencia sobre las instituciones francesas	296
1o.) La constitución escrita y rígida	296
2o.) La declaración de derechos	296
3o.) La separación de los poderes	296
D. La evolución constitucional hasta la guerra de secesión	297
a) La utilización del procedimiento de las enmiendas	297
b) La extensión territorial	298
c) La afirmación de la autoridad presidencial	298
d) La ampliación del derecho de sufragio	299
e) El control de la constitucionalidad de las leyes	299
f) El origen de los partidos políticos norteamericanos	299
E. La evolución constitucional después de la guerra de secesión	300
a) El sufragio universal	300
b) La búsqueda del equilibrio entre el presidente y el congreso	301
c) El gobierno de los jueces	301
F. Las apreciaciones sobre el régimen norteamericano	301
G. Evolución política en los Estados Unidos	304
III. Francia	308
A. Primera etapa: de 1789 a 1848	309
B. Segunda etapa de 1848 a 1870	311
C. La tercera etapa: la constitución de 1875 y la Tercera República hasta 1940	313
a) El régimen parlamentario	313
b) La inestabilidad gubernamental	314
D. La última etapa: la Cuarta y la Quinta Repúblicas	315
a) La Cuarta República	315
b) La Quinta República	317
c) La evolución política e institucional en Francia	320

CAPITULO II

LA DEMOCRACIA MARXISTA

SECCION PRIMERA
FUENTES IDEOLOGICAS

I.	El pensamiento anterior a Carlos Marx: Rousseau	330
a)	La alienación de los derechos del individuo al soberano	330
b)	El ideal de la democracia directa	330
c)	La concepción de la igualdad.	331
II.	La democracia Jacobina	332
a)	La constitución de 1793	332
b)	La libertad como fin y no como medio	332
c)	La noción de pueblo	333
III.	La revolución de 1848.	333

SECCION SEGUNDA

EL MARXISMO

A.	La base filosófica: materialismo dialéctico y materialismo históri- co	334
a)	Materialismo	335
b)	El materialismo dialéctico	335
c)	Materialismo histórico.	336
d)	La doctrina económica	336
e)	El socialismo científico	337
B.	El Estado y la revolución.	337
a)	La dictadura del proletariado	337
b)	La iniciación del comunismo: La fase inferior.	337
c)	La fase superior del comunismo	338

SECCION TERCERA

LAS INSTITUCIONES POLITICAS EN LA UNION SOVIETICA

I.	Breve recuento histórico	338
A.	La instalación del partido comunista en el poder.	338
B.	La evolución constitucional.	339
a)	La constitución de 10 de julio de 1918	340

1o.) El sufragio limitado	340
2o.) La organización piramidal de los poderes	340
b) La constitución de 1924	341
c) La constitución de 1936	342
II. El régimen constitucional soviético	342
A. La organización social	342
a) Algunos principios de organización social	342
1o.) Supresión de la propiedad privada	342
2o.) La propiedad socialista de los medios de producción	343
3o.) Los planes quinquenales	343
4o.) El deber del trabajo	343
b) Derechos y deberes de los ciudadanos	343
B. El federalismo	344
C. La organización de los poderes	345
a) Los órganos de gobierno	345
1o.) El Soviet Supremo	345
2o.) El Presidium	346
3o.) El consejo de ministros	346
b) Las implicaciones de orden teórico	346
D. El funcionamiento práctico del régimen soviético	348
E. El carácter democrático o antidemocrático del sistema	351
1o.) Ausencia de partidos	353
2o.) Inexistencia de libertades públicas	353
3o.) El capitalismo de Estado	354

SECCION CUARTA

LA NUEVA CONSTITUCION SOVIETICA DE 1977 Y LA CONTROVERSID IDEOLOGICA

A. Introducción	354
B. Evolución institucional y política en la Unión Soviética	359
C. Principales aspectos de la nueva constitución soviética	364
a. Del Estado socialista de los obreros y los campesinos al Estado de todo el pueblo	365
b. Afirmación del papel primordial del partido comunista	367
c. Los derechos y los deberes	367
d. Principios directores de la política extranjera	369
Índice analítico	371
Índice onomástico	379
Índice de artículos de la constitución	387